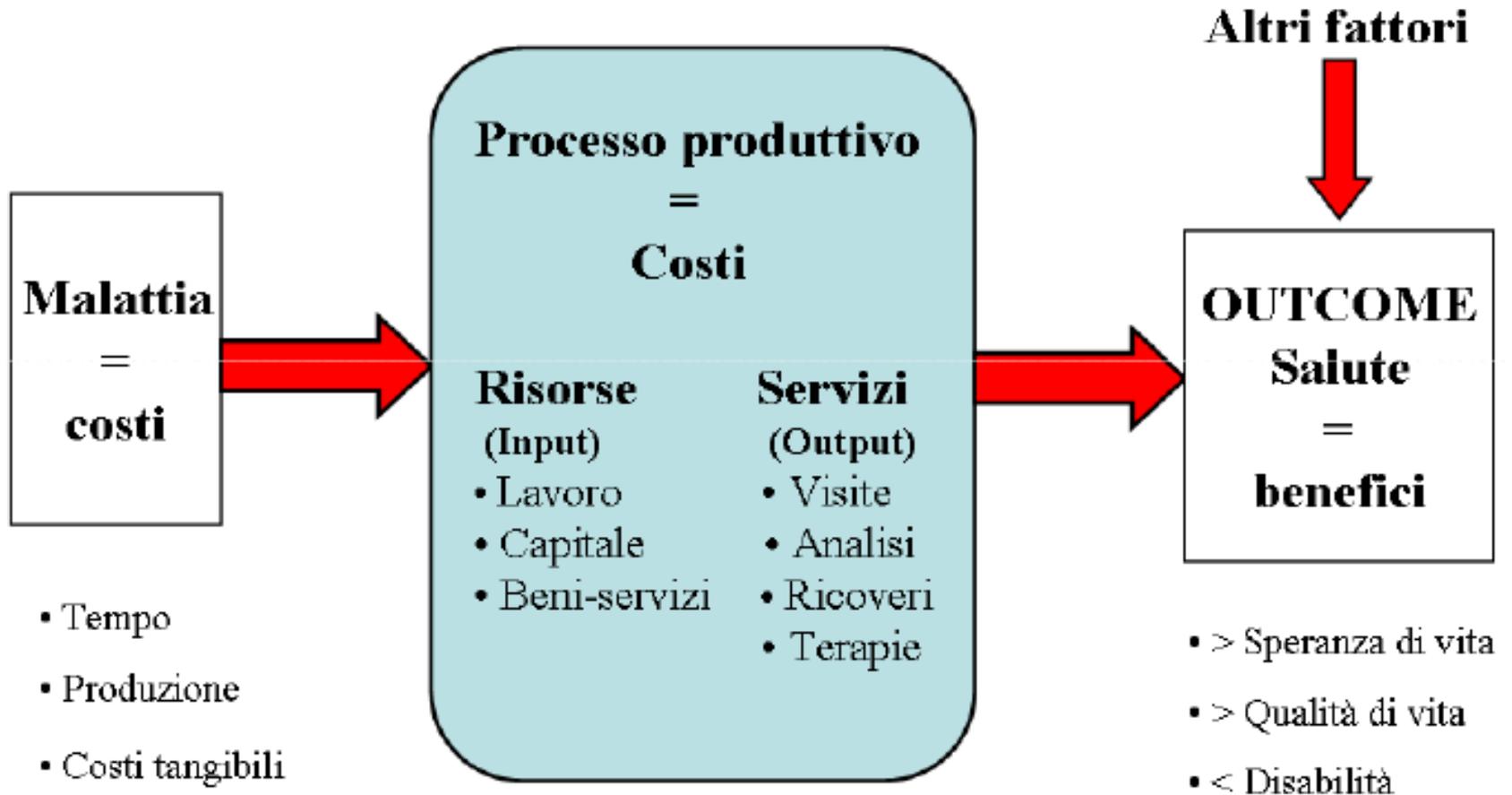


Analisi del rapporto Pubblico - Privato in Sanità

Domenico Lucatelli

Padova, 12 aprile 2018

Modello di Sistema Sanitario



Modello di Sistema Sanitario

Sistemi pluralistici (USA) - Libero mercato -

- Il bene salute è considerato come un bene di consumo
- Lo stato NON interviene nel finanziamento dell'assistenza sanitaria alla quale provvedono i cittadini attraverso assicurazioni commerciali
- Lo Stato regola il mercato dei servizi sanitari con organi di indirizzo simili a quelli di altri settori
- Lo Stato NON è responsabile della produzione dei servizi e NON possiede ospedali

Sistemi mutualistici (Francia - Germania - Olanda) - Bismark -

- Il bene salute, garantito dallo Stato, è un diritto dei cittadini nei limiti della copertura assicurativa sociale
- Lo Stato individua una cornice regolatoria
- Lo Stato interviene regolamentando le mutue e rendendo obbligatoria l'iscrizione
- Lo Stato può possedere a sua volta alcune mutue e strutture sanitarie
- Lo Stato controlla le strutture

Servizi Sanitari Nazionali (Italia - UK - Canada)- Beveridge -

- Il bene salute è considerato come un diritto del cittadino
- Lo Stato è responsabile per la politica sanitaria nazionale
- Lo Stato raccoglie i fondi attraverso la fiscalità generale
- Alloca le risorse alle strutture in base alla programmazione sanitaria
- Lo Stato possiede la maggioranza delle strutture

Intervento dello Stato

Modello di Sistema Sanitario

Pubblico → **Stato**

Vs

Privato → **Mercato**

Finanziamento

Produzione

Prestazioni

ppp

Il secondo
pilastro

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro



- 36% dall'Iva e dalle accise sulle benzine
- 28% dall'Irap e dall'addizionale Irpef
- 14% dai pagamenti diretti (prezzi)
- 11% da altri tipi di tributi
- 5% da premi di assicurazioni e mutue integrative
- 3% dai ticket

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

Produzione

- Natura giuridica dei produttori
- Finalità che perseguono
- Regole a cui sottostanno

Pubblico

Privato

51%
72,1 miliardi

Prestazioni sanitarie

49%
69,8 miliardi

63%
72,1 miliardi

Prestazioni sanitarie
al netto dei «beni»
sanitari di consumo
finale

37%
42,7 miliardi

Politiche di
prevenzione

Medicina di
base

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

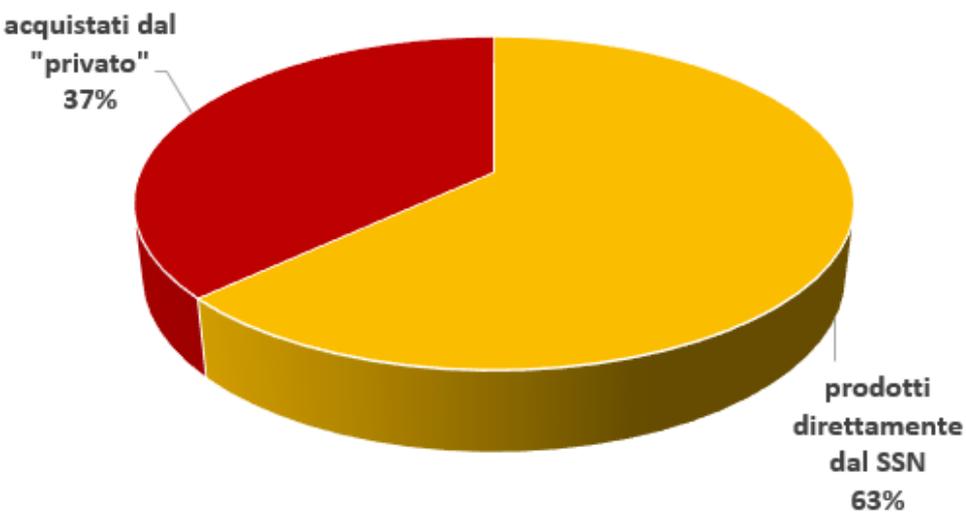
Finanziamento

Prestazioni

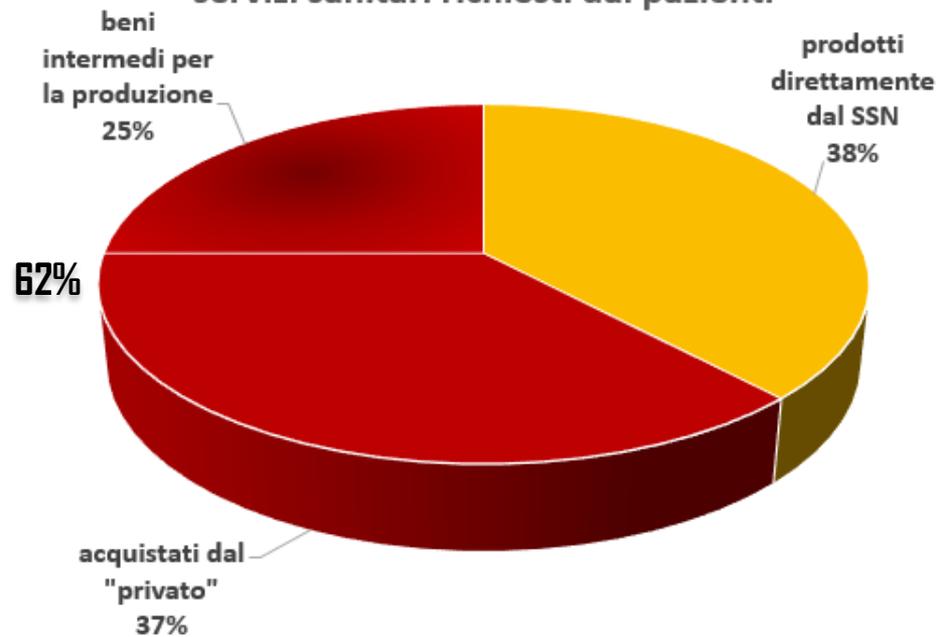
PPP

Il secondo pilastro

servizi sanitari richiesti dai pazienti



servizi sanitari richiesti dai pazienti



Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

Produttori <i>(natura giuridica)</i>	Finanziamento <i>(modalità)</i>			
	Pubblico		Privato	
	Imposte	Contributi sanitari	Premi assicurativi	Prezzi
	<i>Sistema sanitario nazionale</i>	<i>Sistema di assicurazioni sociali</i>	<i>Sistema di mercato (assicurativo o libero)</i>	
Publici				
Privati <i>(a scopo di lucro)</i>				
Privati-sociali <i>(non-profit)</i>				

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

Espressione con cui si fa riferimento alle forme di cooperazione tra i poteri pubblici e i privati che hanno lo scopo di finanziare, costruire e gestire infrastrutture o fornire servizi di interesse pubblico.

Specie per i progetti complessi e innovativi, la cooperazione con i privati consente all'amministrazione di accrescere le risorse a disposizione e acquisire soluzioni innovative.

Si distinguono due forme di partenariato.

La prima è quella contrattuale, in cui l'amministrazione e i privati regolano i loro impegni unicamente su base convenzionale.

La seconda è il partenariato istituzionalizzato, in cui la cooperazione avviene attraverso un soggetto giuridico distinto (in genere, una società di capitali a partecipazione mista, pubblica e privata).

I tratti caratterizzanti di entrambe le forme sono il finanziamento di almeno parte dell'iniziativa con i capitali dei soggetti privati e il coinvolgimento di questi ultimi nella gestione e nei rischi.

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

OPERAZIONE	CONCEDENTE	Importo aggiudicato (M € IVA inclusa)	% contributo pubblico aggiudicato	Anno Aggiudicazione	Stato
Ospedale Unico della bassa padovana	ULSS 17 Bassa Padovana	€ 157,09	51%	2002	Gestione
Ospedale Borgo Trento	AO Istituti Ospitalieri di Verona	€ 114,02	50%	2003	Gestione
Ospedale Baggiovara	ASL Modena	€ 33,67	0%	2003	Gestione
Ospedale del Mare	ASL Napoli 1	€ 162,10	57%	2004	Costruzione
Arcispedale Sant'Anna	AO Universitaria Ferrara	€ 137,24	71%	2004	Gestione
Sistema Integrato Ospedaliero Regionale	USL 4 Prato	€ 419,50	54%	2005	Gestione
Ospedale dell'Angelo	ULSS 12 Veneziana	€ 179,80	46%	2005	Gestione
Spedali Civili di Brescia	AO Spedali Civili di Brescia	€ 140,83	52%	2005	Gestione
Ospedale Vimercate	AO Desio e Vimercate	€ 131,51	66%	2005	Costruzione
Ospedale «Beato Papa Giovanni XXIII»	AO Ospedali Riuniti Bergamo	€ 32,97	31%	2005	Gestione
Ospedale Sant'Anna	AO Como	€ 158,03	86%	2006	Gestione
Ospedale Civile Legnano	ASL Legnano	€ 139,44	60%	2006	Costruzione
Ospedale Verduno	ASL 18 Alba-Bra	€ 131,52	92%	2007	Gestione
Polo Sanitario della Sardegna Centrale	ASL Nuoro	€ 60,04	14%	2008	Costruzione
Polo Ospedaliero di Sant'Orso	ULSS 4 Alto Vicentino	€ 125,47	45%	2009	Costruzione
Ospedale Businco e Microcitemico	ASL 8 Cagliari	€ 60,61	22%	2009	Costruzione
Niguarda Ca. Granda	AO Niguarda	€ 238,80	59%	2010	Costruzione
Ospedale Salvini Garbagnate	AO Salvini Garbagnate	€ 124,99	66%	2010	Costruzione
Ospedali Asolo e Montebelluna	ULSS 8 Asolo	€ 122,33	25%	2010	Costruzione
Nuova Unità Spinale Unipolare	CTO Marie Adelaide	€ 28,80	32%	2002	Costruzione

Pubblico → Stato

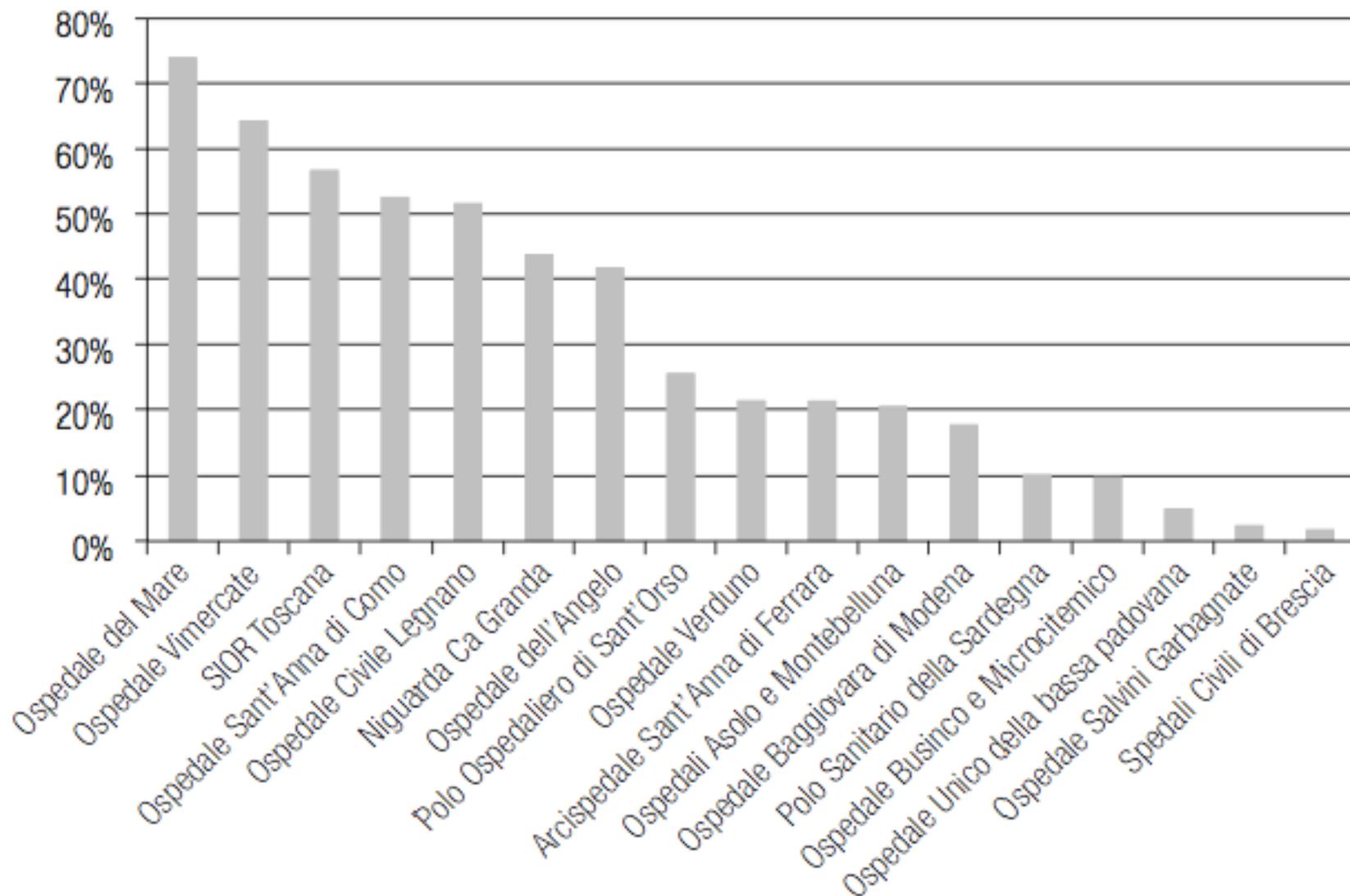
Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro



Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

VANTAGGI

Finanziari

- Favoriscono la realizzazione d'investimenti che non sarebbero, altrimenti, possibili con le risorse possedute dal settore pubblico
- Permettono di raggiungere una maggiore efficienza nella gestione dei costi su un orizzonte temporale medio-lungo
- Migliore controllo della spesa pubblica che viene ad essere dedicata alla sola gestione sanitaria/assistenziale
- Migliore gestione dei tempi di realizzazione
- Riduzione dell'impatto dell'investimento sull'indebitamento pubblico, grazie alla distribuzione del costo sulle generazioni che effettivamente beneficeranno dell'opera realizzata

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

VANTAGGI

Qualità delle opere realizzate

- Progettazione su misura che accoglie pienamente i bisogni/esigenze del settore pubblico
- Messa a sistema di specifici know-how del settore privato
- Innovazione

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

CRITICITA'

- Finanziamento dell'opera per gli impatti che può avere sulla solidità del contratto. All'innalzarsi del rapporto debito/capitale maggiore è la possibilità che, in un contesto difficile, il partner privato corra il rischio di diventare inadempiente con possibile cessazione del rapporto
- Intervento degli istituti finanziari spesso solo post aggiudicazione
- Operazioni disallineate rispetto ai bisogni/esigenze sanitarie
- Ridotto dialogo tecnico tra pubblico e privato
- Difficoltà del pubblico di bilanciare il ratio qualità-prezzo in una logica di efficacia e esito
- Formazione delle componenti tecniche della parte pubblica

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

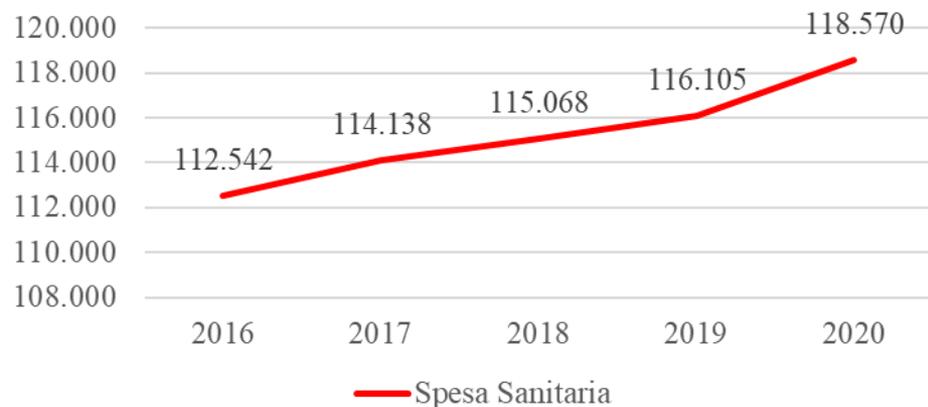
Finanziamento

Prestazioni

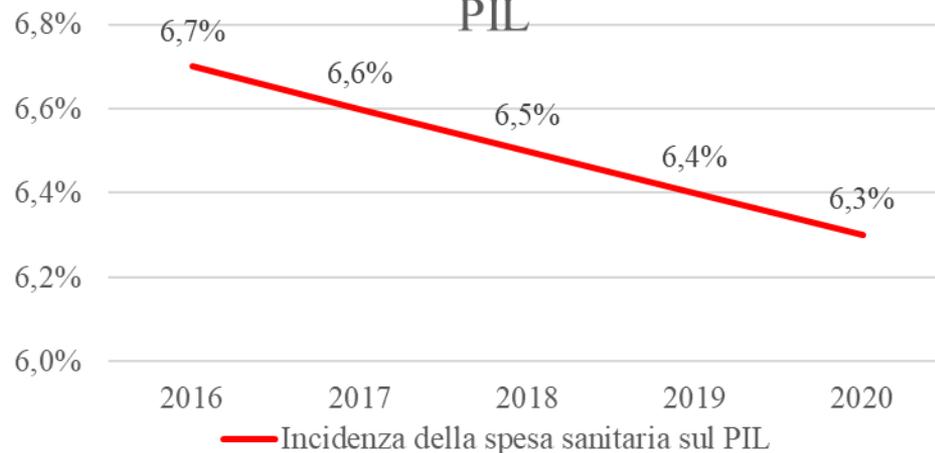
PPP

Il secondo pilastro

Spesa Sanitaria



Incidenza della spesa sanitaria sul PIL



Negli ultimi anni si è assistito ad una crescita della spesa sanitaria, fino ad arrivare nel 2017 a 114 miliardi di euro circa. Le stime per gli anni successivi confermano il trend

L'incidenza della spesa sanitaria sul Pil si conferma in decrescita: dal 6,6% del 2017 al 6,3% nel 2020. Considerando la crescita maggiore del Prodotto interno lordo, il rapporto spesa sanitaria/Pil cala ulteriormente, già a partire dal 2017

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

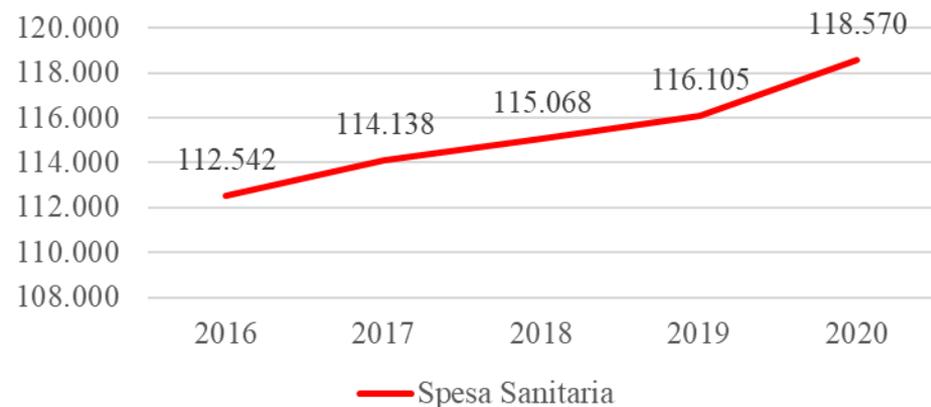
Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

Spesa Sanitaria



Incidenza della spesa sanitaria sul PIL



La spesa media annua sostenuta direttamente dalle famiglie è di 1.117 Euro,

- 44% farmaci
- 19% assistenza specialistica
- 5% assistenza anziani o disabili

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

Assicurazione
privata primaria

Si ritrova dove non esiste un'assicurazione pubblica, oppure viene data ai singoli cittadini la possibilità di «chiamarsi fuori» dal sistema pubblico (es Germania)

Assicurazione
sostitutiva

Assicurazione privata che riguarda la copertura di servizi e prestazioni già ricomprese nella copertura pubblica

Assicurazione
aggiuntiva

Affianca e completa la copertura pubblica (es copertura dei costi residuali)

Assicurazione
complementare

Copre servizi addizionali non coperti dalle prestazioni pubbliche

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

L'assistenza sanitaria integrativa viene offerta da:

Fondi sanitari

Entità NO PROFIT

Possono essere rivolti ai dipendenti di un'azienda; aderenti ad una categoria

Società di mutuo
soccorso

Applicano criteri di selezione degli iscritti
Tutti gli appartenenti ad un contratto collettivo

Compagnie di
assicurazione

Offrono coperture assicurative
Possono essere integrative, sostitutive, complementari e risarcitorie

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

**Persone >50 anni
con copertura
assicurativa
sanitaria
supplementare**

Paesi	si		no		Totale	
	numero	%	numero	%	numero	%
Austria	699.046	21,5%	2.553.805	78,5%	3.252.851	100,0%
Germany	9.564.031	27,9%	24.700.534	72,1%	34.264.565	100,0%
Sweden	655.790	18,3%	2.923.720	81,7%	3.579.510	100,0%
Netherlands	-	-	-	-	-	-
Spain	1.976.563	11,5%	15.145.043	88,5%	17.121.606	100,0%
Italy	1.369.214	5,5%	23.619.335	94,5%	24.988.549	100,0%
France	23.106.420	94,5%	1.334.603	5,5%	24.441.023	100,0%
Denmark	988.300	47,2%	1.105.692	52,8%	2.093.992	100,0%
Greece	201.383	4,7%	4.104.523	95,3%	4.305.906	100,0%
Switzerland	2.382.840	78,7%	645.199	21,3%	3.028.039	100,0%
Belgium	3.407.837	81,8%	756.041	18,2%	4.163.878	100,0%
Israel	866.564	43,3%	1.133.848	56,7%	2.000.412	100,0%
Czech Republic	280.626	7,2%	3.620.155	92,8%	3.900.781	100,0%
Poland	1.003.748	7,3%	12.692.719	92,7%	13.696.467	100,0%
Ireland	-	-	-	-	-	-
Luxembourg	135.774	75,6%	43.798	24,4%	179.572	100,0%
Hungary	-	-	-	-	-	-
Portugal	923.688	22,3%	3.218.319	77,7%	4.142.007	100,0%
Slovenia	662.292	82,8%	137.772	17,2%	800.064	100,0%
Estonia	17.713	3,4%	502.523	96,6%	520.236	100,0%
Croatia	1.515.121	89,7%	173.237	10,3%	1.688.358	100,0%
Media totale	49.756.949	33,6%	98.410.866	66,4%	148.167.815	100,0%

Pubblico → Stato

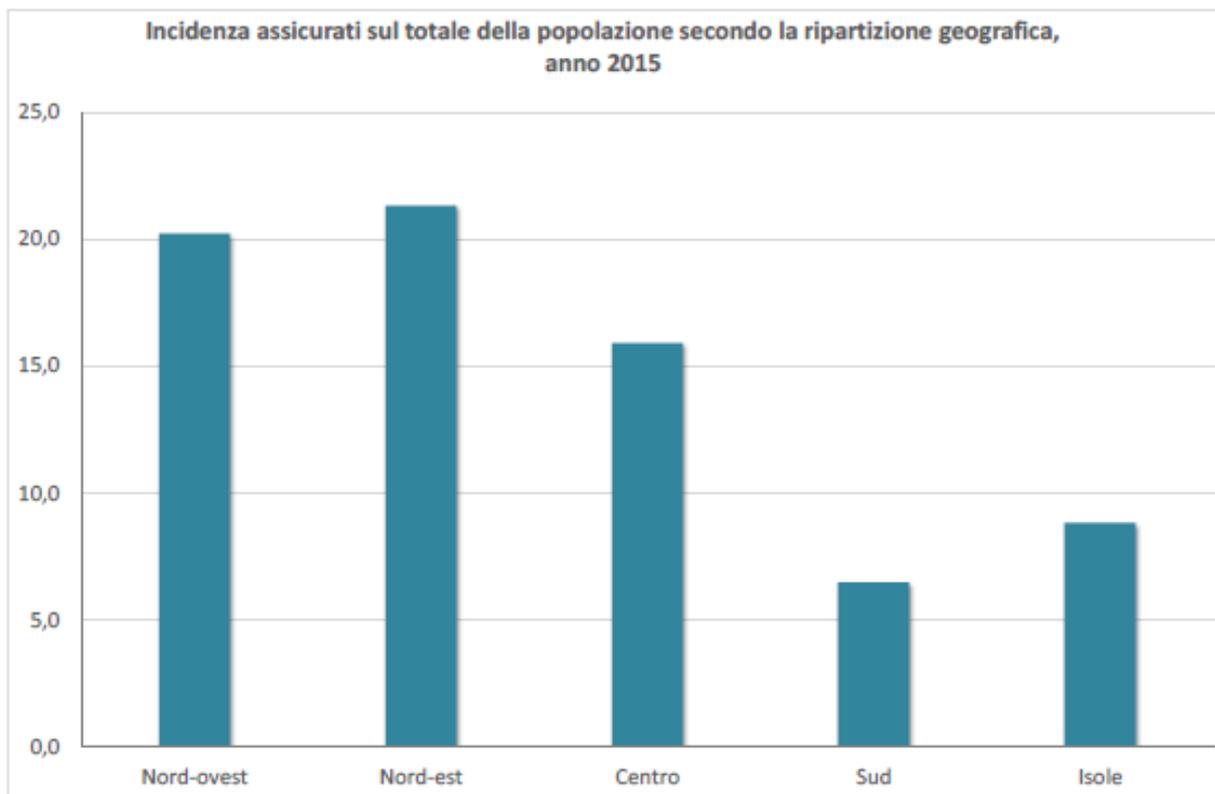
Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro



Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

Voce di spesa	SPESA			% voce di spesa su totale della voce di spesa		% famiglie ASSICURATE		% famiglie NON ASSICURATE	
	Assicurati	Non assicurati	Totale	Assicurati	Non assicurati	che hanno speso nel trimestre	che non hanno speso	che hanno speso nel trimestre	che non hanno speso
medico generico	18.041.709	215.772.639	233.814.348	7,7	92,3	6,7	90,9	3,8	92,8
visite specialistiche	334.459.805	4.057.917.864	4.392.377.669	7,6	92,4	46,6	51,0	25,9	70,5
dentista	608.136.445	8.230.184.957	8.838.321.402	6,9	93,1	27,1	70,6	15,2	81,3
infermieri e para-medici	75.403.184	1.098.750.076	1.174.153.260	6,4	93,6	8,9	88	4,5	91,9
analisi cliniche e diagnostica	125.213.315	1.594.927.712	1.720.141.027	7,3	92,7	31,0	65,6	16,9	79,5
ricoveri		193.897.072	193.897.072	0,0	100,0	1,5	95,2	0,6	95,8
apparecchi acustici		217.761.327	217.761.327	0,0	100,0	0,6	97,3	0,4	96,3
protesi dentarie e apparecchi ortodontici		765.644.880	765.644.880	0,0	100,0	3,2	94,6	1,1	95,5
occhiali e lenti da vista	167.955.472	1.737.118.968	1.905.074.440	8,8	91,2	18,5	79,4	9,0	87,7
articoli sanitari		287.365.404	287.365.404	0,0	100,0	2,4	95,5	2,6	94,2
riparazione attrezzature sanitarie		41.762.448	41.762.448	0,0	100,0	0,9	96,9	0,4	96,3
cure termali, ginnastica correttiva, attrezzature sanitarie		169.038.473	169.038.473	0,0	100,0	2,5	95,35	1,1	95,63
medicinali	711.104.342	12.913.545.009	13.624.649.351	5,2	94,8	64,1	35,9	60,0	40,0
articoli sanitari	55.687.544	1.020.196.903	1.075.884.447	5,2	94,8	16,7	83,4	13,7	86,3
Totale	2.096.001.816	32.543.883.732	34.639.885.548	6,1	93,9	16,5 (1)	81,4 (1)	11,1 (1)	86,0 (1)

Fonte Elaborazione Piperno (2017) su dati Istat, Indagine sui consumi e le spese delle famiglie, anno di riferimento 2015. Nota (1) Le percentuali totali delle famiglie assicurate e non sono percentuali medie.

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

OPEN POINT

**L'OMS individua tre categorie di
«compiti»
che i sistemi sanitari devono prefiggersi:**

- 1. Better Health**
- 2. Responsiveness**
- 3. Fair Financing**

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

OPEN POINT

Cosa possiamo finanziare?

Cosa vogliamo finanziare?

Come vogliamo finanziare?

Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

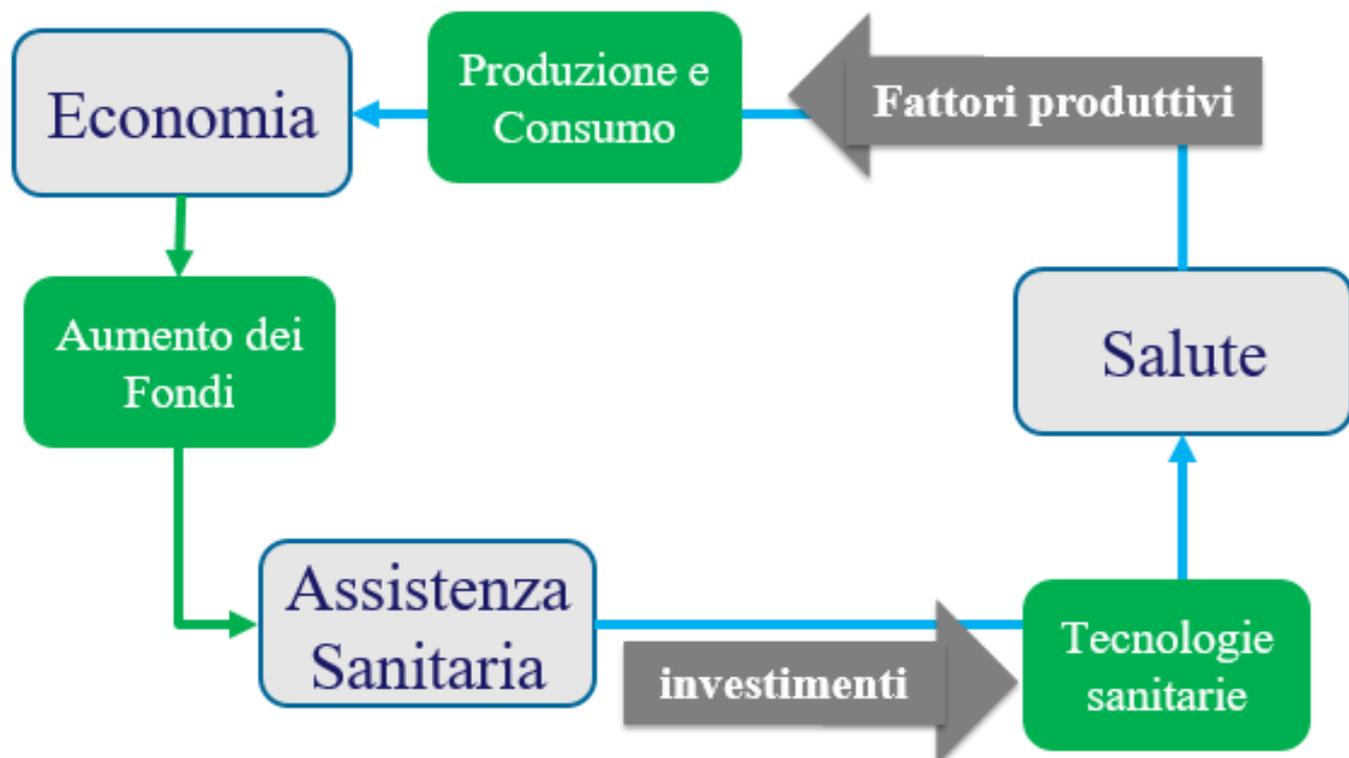
Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

OPEN POINT

Garantire ai cittadini una copertura assistenziale a 360°, nelle varie fasi della vita



Pubblico → Stato

Privato → Mercato

Finanziamento

Prestazioni

PPP

Il secondo pilastro

OPEN POINT

Equità della salute

Si realizza quando tutta la popolazione **raggiunge il più alto grado possibile di benessere fisico**

Equità della sanità

Si realizza quando **le risorse sono allocate in modo efficiente ed i servizi erogati in base alle reali necessità**