



MOTORE SANITA'

Summer School 2017

*Salvare, cambiare o cambiare per salvare ?
Il futuro del SSN tra sostenibilità, governance ed innovazione*

Asiago, 21-23 settembre 2017



Partenariato Pubblico e Privato alla luce del nuovo Codice appalti

avv. Luigi Gili



Modelli base di erogazione delle prestazioni

- Prestazione generata dalla p.a.
- Appalti/Concessioni
- Partenariato Pubblico - Privato
(Accreditamento)

Il partenariato pubblico - privato: un istituto «aperto»

«Complesso fenomeno giuridico, di matrice europea caratterizzato da una **sostanziale equiordinazione tra soggetti pubblici e soggetti privati** per la realizzazione di un'attività volta al conseguimento di interessi pubblici, in cui ai primi (soggetti pubblici) è attribuito il compito di individuare/selezionare gli interessi pubblici da tutelare e garantire, nonché lo strumento economico/giuridico/finanziario più adeguato per poterli conseguire, oltre che la vigilanza e il controllo sul loro effettivo raggiungimento, mentre **ai secondi (i soggetti privati, che mettono a disposizione dell'amministrazione pubblica, le proprie capacità finanziarie e il proprio complessivo *know how*) è riconosciuto il diritto di ritrarre utilità**, mediante la disponibilità o lo sfruttamento economico dell'opera (attraverso le ordinarie fasi della sua realizzazione, trasformazione, manutenzione e gestione).»

► **CONSIGLIO di STATO**, Commissione speciale, 29 marzo 2017, n. 775



Il partenariato pubblico - privato: l'elemento caratterizzante

L'elemento caratterizzante tutte le espressioni di PPP è il **trasferimento al privato del rischio**, che principalmente può essere:

- rischio di costruzione
- rischio di disponibilità
- rischio di domanda
- (rischio operativo)

PPP: cosa dice esattamente il Codice appalti

Art. 180, comma 2

«Nei contratti di partenariato pubblico privato, **i ricavi di gestione dell'operatore economico provengono dal canone riconosciuto dall'ente concedente e/o da qualsiasi altra forma di contropartita economica ricevuta dal medesimo operatore economico**, anche sotto forma di introito diretto della gestione del servizio ad utenza esterna. Il contratto di partenariato può essere utilizzato dalle amministrazioni concedenti per qualsiasi tipologia di opera pubblica.»

PPP: cosa dice esattamente il Codice appalti

Art. 180, comma 6

«L'**equilibrio economico finanziario** (...) rappresenta il presupposto per la corretta allocazione dei rischi. (...) In ogni caso, l'eventuale riconoscimento del prezzo, sommato al valore di eventuali garanzie pubbliche o di ulteriori meccanismi di finanziamento **a carico della pubblica amministrazione, non può essere superiore al quarantanove per cento del costo dell'investimento complessivo, comprensivo di eventuali oneri finanziari.**»

PPP: cosa dice esattamente il Codice appalti

Art. 180, comma 8

«Nella tipologia dei contratti di cui al comma 1 (n.d.r. **PPP**) rientrano la **finanza di progetto**, la **concessione di costruzione e gestione**, la **concessione di servizi**, la **locazione finanziaria di opere pubbliche**, il **contratto di disponibilità e qualunque altra procedura di realizzazione in partenariato di opere o servizi** che presentino le caratteristiche di cui ai commi precedenti.»



PPP: cosa dice esattamente il Codice appalti

Nel Codice il **contratto di concessione** (artt. 164 e ss.) è tenuto distinto dal PPP, anche se per i più (così ANAC) la concessione viene considerata quale espressione del PPP



L'ANAC

«Monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico privato.»

► **ANAC**, Proposta di Linee guida,
1° febbraio 2017



L'ANAC

L'interesse si è incentrato sul fornire ausili alle p.a. quanto a:

- ridurre il tasso di mortalità delle PPP
- migliorare il rapporto tra risultati attesi e quelli effettivi
- correttezza della classificazione contabile



La Corte dei Conti

L'interesse del giudice contabile è per le operazioni di PPP che generano **indebitamento pubblico**

▶ **Corte Conti, Sezione Autonomie, 27 giugno 2017**

Il quadro generale

«Nel 2016 risultano essere state avviate oltre 7 mila procedure di PPP, che rappresentano meno del 38% delle procedure avviate nel 2014. Le ragioni del forte decremento del numero di procedure non sono chiare (...)»

► **ANAC**, Relazione AIR allegata alla Proposta di Linee guida febbraio 2017

.... uno sguardo più ampio: privato ed innovazione in occasione del procurement

Oltre al PPP, che si presume strumento di innovazione, sempre alla luce del nuovo Codice appalti si segnala:

- **partenariato per l'innovazione** (art. 65)
- criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa** (art. 95), che propone un concetto nuovo di qualità per cui l'innovazione è elemento fondamentale (per tutti, contabilizzazione dei costi del ciclo di vita del prodotto, servizio o lavoro, art. 96)

Quale futuro per il PPP ?

Implementazione se:

- **integrazione** quando possibile con servizi non core e comunque allineamento dello strumento del PPP con le politiche di integrazione dei servizi sanitari con quelli socio-assistenziali, di coesione e di welfare territoriale
- corretta **profilazione del rischio** e dell'**equilibrio economico-finanziario**
- **interesse e capacità della p.a. e dei suoi dipendenti** di avviare forme di collaborazione con il privato, dotato di un elevato grado di autonomia quale contropartita del rischio
- **capacità del privato** di essere un valido interlocutore per il pubblico e la comunità



Grazie per l'attenzione !